

DETERMINA DIRIGENTE AREA SERVIZI ECONOMICI PATRIMONIALI E LOGISTICI

Repertorio _____ in data _____

OGGETTO: Determinazione a contrattare per adesione ad Accordo Quadro Consip denominato: Adesione all'Accordo Quadro Consip Facility Management Grandi Immobili edizione 1 ID 2077– Lotto 9: Patrimoni immobiliari ubicati nei territori comunali delle Province della Toscana e nei territori comunali della Città Metropolitana di Firenze. Durata ventidue mesi a decorrere dal 1/1/2027.

*** **

IL DIRIGENTE

Atteso che con deliberazione, 353-375944, del Consiglio di amministrazione del 23/12/2025 è stato approvato il bilancio unico di previsione per il corrente esercizio finanziario 2026 ed il pluriennale 2026-2028;

Vista la delibera con cui il Consiglio di amministrazione, rep. 2-23064 del 29/1/2026 ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028;

Visti gli atti conseguenti con cui sono stati attribuite le risorse finanziarie per il conseguimento degli obiettivi e per la gestione dei servizi assegnati, con le successive e varie integrazioni e modificazioni;

Vista la lettera prot. 29057 in data 10/2/2025;

Richiamato l'art. 44 dello Statuto dell'Università degli Studi di Firenze oltre che l'art. 17 del d lgs 165/2001;

Considerato che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Visto il decreto del direttore generale n. 1742/2022, prot. 297032 del 21/12/2022;

Visti i decreti del direttore generale nn. Rep. 1696-224189 e 1697-224238 in data 2/9/2025;

Visto il decreto del direttore generale n. 2647/2022, prot. 378080 del 31/12/2025;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001 che agli artt. 4 e 17 attribuisce ai Dirigenti la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;

Vista la legge 241/1990;

Che i principi generali di cui alla suddetta legge 241/1990, sanciscono che:

- L'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza, secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario.
- 1-bis. La pubblica amministrazione, nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme di diritto privato salvo che la legge disponga diversamente.
-
- 2. La pubblica amministrazione non può aggravare il procedimento se non per straordinarie e motivate esigenze imposte dallo svolgimento dell'istruttoria;

Considerata la mappatura dei procedimenti amministrativi di spettanza https://www.unifi.it/upload/sub/personale/trasparenza/procedimenti_amm/servizi_economici_patrimoniali_logistici.pdf;

Visto il d lgs 81/2008 ed il regolamento attuativo dell'Università degli Studi di Firenze;

Vista la delega di alcune funzioni di cui all'art. 18 d lgs 81/2008 e s.m.i. al dirigente dell'area servizi economici patrimoniali e logistici, prot. 28/2017, prot. 50364 in data 3 aprile 2017, oramai non più in vigore dato l'avvicendamento del direttore generale delegante;

Visto il regolamento dell'Università degli Studi di Firenze in materia di amministrazione finanza contabilità ed in particolare circa gli aspetti relativi all'assunzione degli atti di spesa;

Richiamata la legge 15/2009 ed il d lgs 150/2009 e seguenti integrazioni e modificazioni e richiamati gli atti di programmazione delle performance ed il piano integrato delle attività e dell'organizzazione in base a quanto normato dalla legge 113/2021 (di conversione del d.l. 80/2021), in atti;

Ricordato l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari e che l'affidatario del contratto deve assumere, a pena di nullità assoluta del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla richiamata Legge 13 agosto 2010, n. 136 ed, inoltre, si obbliga ad utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali o altri strumenti di pagamento che

siano idonei ad assicurare la tracciabilità della transazione finanziaria, dedicati, anche non in via esclusiva, alla commessa pubblica di cui all'oggetto, e a comunicare alla scrivente amministrazione gli estremi identificativi dei conti suddetti, entro sette giorni dalla loro accensione, nonché le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi e a comunicare, altresì, ogni modifica dei dati trasmessi. Dato inoltre atto che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto, così come previsto dall'art. 3, comma 9-bis, della Legge 13 agosto 2010 n. 136;

Precisato che dal 31 marzo 2015, ai sensi dell'art 25 del DL 66/2014 (convertito nella L.89/2014) è obbligatoria la fatturazione elettronica nei rapporti economici tra l'Ateneo e i fornitori, ossia l'Ateneo non può più accettare fatture emesse o trasmesse in forma cartacea e non può procedere al pagamento, neppure parziale, fino all'invio del documento in forma elettronica. L'invio delle fatture elettroniche alle Amministrazioni dello Stato deve essere effettuata attraverso il Sistema di Interscambio (SdI), gestito dall'Agenzia delle Entrate, che ha istituito un sito www.fatturapa.gov.it, dedicato esclusivamente alla fatturazione elettronica su cui sono disponibili la documentazione tecnica, le modalità di trasmissione e i servizi di supporto e assistenza per gli operatori.

Attesa la sostanziale funzione che l'Area servizi economici patrimoniali logistici assume come servizio di provveditorato-economato per gli approvvigionamenti, le forniture, i servizi, l'attuazione ed esecuzione dei medesimi, la gestione, la manutenzione, la conservazione dei materiali d'uso e di consumo per il funzionamento di tutti i settori dell'ateneo, con particolare riferimento alla "struttura amministrativa di ateneo" (vedi Statuto), e per l'espletamento dei servizi dalla stessa organizzati, fatta eccezione per quelle materie per le quali la competenza viene in base ai regolamenti preposti assegnata alle unità decentrate di didattica e ricerca, fatte salve le loro eventuali deleghe di procedura e budget e fatte salve quelle materie per le quali apposite specifiche norme autorizzano l'autonoma effettuazione di particolari provviste da parte di quei settori ad esse preposti;

Atteso che rientra nei programmi di questa Area garantire il buon andamento dei servizi di istituto, nel perseguimento dell'interesse pubblico sotteso alla missione istituzionale;

Considerata l'obbligazione di risultato posta a carico del R.u.p.;

Tenuto conto quanto stabilito nell'art. 3 della legge 241/1990 per il quale ricorre l'obbligo di apportare la motivazione, in generale, agli atti amministrativi adottabili e che nel caso specifico è opportuno che la stessa motivazione sia supportata da requisiti di adeguatezza, ragionevolezza e proporzionalità, al fine di rendere note le ragioni del caso concreto dell'affidamento, anche in relazione al risultato, al generale buon andamento del servizio ed in riferimento dunque alla convenienza, efficacia, efficienza economica e tempestività delle scelte amministrative;

Vista inoltre la delibera della sezione regionale di controllo per la Toscana della Corte dei Conti, n. 3/2024/Par del 18 gennaio 2024, peraltro allegata alla comunicazione assunta al protocollo 41492 in data 22/2/2024 di sollecitazione ad adottare i provvedimenti di cui all'art. 45 del d.lgs 36/2023;

Visto l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato dal comma 1, dell'articolo 7, del decreto legge 7 maggio 2012, n. 52, come sostituito dalla legge di conversione 6 luglio 2012, n. 94 e poi dal comma 150 dell'articolo 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 228, ai sensi del quanto disposto dall'articolo 1, comma 561, della medesima legge n. 228/2012, dall'art. 22, comma 8, lett. a), del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, e da ultimo, dalla legge 28 dicembre 2015, n. 208, a decorrere dal 1° gennaio 2016 per cui Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.;

Visto l'articolo 2, comma 225, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, come modificato dall'articolo 1, comma 497, lett. a) e b), della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (a decorrere dal 1° gennaio 2016) per cui La società CONSIP Spa conclude accordi quadro, ai sensi dell'articolo 59 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni, cui le stazioni appaltanti di cui all'articolo 3, comma 33, del citato codice di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, possono fare ricorso per l'acquisto di beni e di servizi. In alternativa, le medesime stazioni appaltanti adottano, per gli acquisti di beni e servizi comparabili, parametri di qualità e di prezzo rapportati a quelli degli accordi quadro di cui al presente comma. Resta fermo quanto previsto dall'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, dall'articolo 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e dall'articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e comunque quanto previsto dalla normativa in tema di obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti messi a disposizione da Consip SpA;

Visto l'articolo 11, comma 6, del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111;

Vista la programmazione triennale per i beni e i servizi, approvata;

Considerato che il vigente contratto attuativo di servizi per il 2026 vedrà prossimamente la sua scadenza e che è necessario dare continuità ai servizi in oggetto;

Considerato che la Consip Spa in data 12/12/2019 ha indetto un Accordo Quadro, suddiviso in 24 lotti, ai sensi dell'art. 54 comma 4 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, avente ad oggetto i Servizi di Facility Management da eseguirsi nei Grandi Immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni e agli altri soggetti legittimati ad utilizzare l'Accordo Quadro, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, nonché nei Grandi Immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca – ID Sigef 2077;

Visto l'art. 31 del D.lgs. n. 50 del 2016, rubricato "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni" che al comma 5 regola ruoli e funzioni del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) oltre che Direttore Esecuzione del Contratto (DEC);

Viste Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

Visto il Decreto Ministeriale 7 marzo 2018, n. 49 Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»;

Vista la legge 136 art. 3 del 13/08/2010 e il D.L. n. 187/2010 convertito nella legge n. 217 del 17/12/2010 che introducono l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari relativi alle commesse pubbliche;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 265 del 13/11/2012;

Ravvisata la necessità di dare continuità all'accentramento contrattuale dei servizi di cui all'oggetto che consente di perfezionare l'efficienza generale nella gestione della contrattualistica e di realizzare una fattiva politica organizzativa di razionalizzazione della spesa e di standardizzazione dei servizi;

Dato Atto che in data 15/11/2022 è stata aggiudicata in via definitiva ed efficace agli operatori economici R.T.I. DUSSMANN/CPL CONCORDIA e CONSORZIO STABILE CMF il citato Accordo Quadro - Lotto 9 "Patrimoni immobiliari ubicati nei territori comunali delle Province della Toscana e nei territori comunali della Città Metropolitana di Firenze" CIG padre 8127665954, al quale afferisce geograficamente l'Ateneo;

Verificato, tramite il configuratore con quantitativi (file excel scaricabile dal portale acquistirete di Consip S.p.A.), che per i servizi richiesti, in adesione all'accordo quadro citato, assegna la richiesta alla R.T.I. DUSSMANN SERVICE S.R.L. – CPL CONCORDIA SOC. COOP..;

Che ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, applicabile ratione temporis, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Sulla base delle esigenze operative, delle stime economiche condotte e delle disponibilità riscontrate, la proponente ha individuato quale strumento acquisitivo idoneo a soddisfare il fabbisogno di cui trattasi il Lotto 9 di cui all'oggetto, dell'Accordo Quadro Consip "Facility Management Grandi Immobili edizione 1 ID 2077– Lotto 9: Patrimoni immobiliari ubicati nei territori comunali delle Province della Toscana e nei territori comunali della Città Metropolitana di Firenze" a cui aderire tramite la sottoscrizione di apposito Ordinativo di Fornitura;

Stabilita la necessità di procedere ad un nuovo affidamento per il servizio in oggetto a partire indicativamente dal 1/01/2027, e che la suddetta fornitura è stata inserita nella suddetta programmazione triennale dei servizi e delle forniture 2025-2027;

Specificato che l'importo indicato in programmazione era una stima che a sua volta richiedeva una successiva fase di negoziazione con l'operatore in fase di attivazione;

Ritenuto che lo strumento Consip di cui trattasi è stato aggiudicato sulla base di un bando pubblicato durante la vigenza del d.lgs. 50/2016 ed anche l'adesione effettuata dopo il 1/7/2023 resta regolata dal d.lgs. 50/2016, interpretazione confermata dal MIT ad esempio nel parere 3048/2024, parere coerente con altre interpretazioni del MIT sulla successione delle norme nel tempo che ribadiscono la necessità di guardare alla scansione temporale della procedura;

Considerata anche l'interpretazione conferita dall'Anac nel suo parere n. 41-2025 del 16/9/2025 secondo cui le norme del d.lgs. 36/2023 non trovano applicazione nel caso di attività che, ancorché eseguite dopo l'entrata in vigore del d.lgs. 36/2023, si riferiscono a procedure di affidamento di contratti pubblici svolte prima, cioè in vigenza del d.lgs. 50/2016. In tali ipotesi continuano a trovare applicazione le previsioni del d.lgs. 50/2016 e le collegate fonti regolamentari esterne ed interne;

Visti a tal proposito anche gli articoli 224, 225, 226 del d.lgs. 36/2023 in relazione al diritto transitorio;

Che l'art. 226, comma 2, stabilisce che i procedimenti in corso alla data del 1° luglio 2023 continuano a essere disciplinati dal D.Lgs. 50/2016;

Visto l'art. 31 del d.lgs. 50/2016 secondo cui le stazioni appaltanti che ricorrono ai sistemi di acquisto e di negoziazione delle centrali di committenza nominano, per ciascuno dei detti acquisti, un responsabile del procedimento che assume specificamente, in

ordine al singolo acquisto, il ruolo e le funzioni di cui allo stesso citato art. 31 e ricordate le correlate linee guida n. 3 in vigore del citato d.lgs 50/2016 con specifico riferimento al suo paragrafo 11 avente ad oggetto il Responsabile del procedimento negli acquisti centralizzati e aggregati e secondo cui fermo restando quanto previsto dall'art. 31 del Codice, le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori:

a) nei casi di acquisti aggregati, nominano un RUP per ciascun acquisto. Il RUP individuato dalla stazione appaltante, in coordinamento con il direttore dell'esecuzione, ove nominato, assume i compiti di cura, controllo e vigilanza del processo di acquisizione con particolare riferimento alle attività di:

1. programmazione dei fabbisogni;
2. progettazione, relativamente all'individuazione delle caratteristiche essenziali del fabbisogno o degli elementi tecnici per la redazione del capitolato;
3. esecuzione contrattuale;
4. verifica della conformità delle prestazioni;

Che l'adesione allo strumento Consip rappresenta un procedimento di acquisizione e quindi richiede una determina a contrarre o atto equivalente, la nomina del RUP, lo svolgimento dell'attività istruttoria e di controllo tipiche del ruolo;

Che il RUP è chiamato ad accertare che lo strumento Consip sia attivo ed utilizzabile;

Che l'oggetto dello strumento sia coerente con il fabbisogno corrente, che ricorrano gli elementi per disporre o meno dell'adesione;

Che i quantitativi e le condizioni economiche siano adeguati;

Che dunque il ruolo del supervisore della stazione appaltante, come identificato nell'accordo quadro in oggetto, che progetta il servizio e aderisce a un accordo quadro Consip può essere equiparato e coincide con quello di Responsabile Unico del procedimento;

Che, come del resto precisano i commi 14 e 15 dell'art. 23 del d.lgs 50/2016, è stato provveduto ad articolare il piano delle esigenze e dei fabbisogni da parte dello scrivente, ad articolare il piano economico dei servizi come risulta dagli atti e che è in corso la formulazione dei documenti di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008 e più in generale ad integrare il capitolato tecnico proprio dell'accordo quadro in oggetto;

Considerato che il RUP è obbligatorio per ogni procedura di affidamento compresa l'adesione a strumenti Consip e che è responsabile dell'intero ciclo di vita del contratto inclusa la fase esecutiva;

Richiamato il decreto ministeriale n. 49/2018 che regola, in vigore del suddetto d.lgs 50/2016, la direzione dell'esecuzione, tra l'altro, visto inoltre l'art. 101 del d.lgs 50/2016 e che il dec è obbligatorio per contratti complessi, quando il valore è superiore ad euro 500.000,00, sono richieste competenze specifiche;

Vista la tabella obblighi-facoltà che rappresenta un quadro sinottico della normativa statale in tema di obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione: https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/programma_comeFunziona_obblighi_facolta.html

Considerato che andremo a fine esercizio a vedere la scadenza del contratto attuativo per i servizi di ausiliario derivato dall'accordo quadro di Unifi G.001/2019 stipulato nel luglio 2021 e rilevato essere attivo, sul Portale Consip, l'Accordo Quadro denominato "Servizi di pulizia uffici, università e enti di ricerca - Piccoli Immobili", Lotto 28), che presenta caratteristiche confacenti alle strutture da trattare, l'Ente ha deciso di aderirvi, per la durata di 48 mesi ovvero a partire dal 1/1/2027 e sino al gennaio 2030;

Che l'adesione agli strumenti Consip non richiede una specifica motivazione come puntualizzato il Consiglio di Stato nella sentenza 9052/2025 tenuto conto del fatto che, in base alla normativa di cui all'art. 9, comma 3, e 3 bis, d.l. n. 66 del 2014, l'art. 1, comma 510, legge 28.12.2015 n. 208, dalla normativa citata, emerge che il modulo di approvvigionamento previsto dalla legge in via prioritaria è quello del ricorso a soggetti aggregatori, nel mentre la scelta autonoma è prevista in chiave residuale, vale a dire nelle ipotesi in cui il bene o servizio oggetto di convenzione non soddisfi il bisogno specifico dell'Amministrazione. In tal caso, è posto a carico dell'Amministrazione un onere di motivazione rafforzata (con successivo controllo da parte del giudice contabile), dovendo quest'ultima esternare le ragioni per le quali il ricorso alle centrali di committenza non è in grado di soddisfare lo specifico bisogno connesso all'approvvigionamento di un bene ovvero alla gestione di un servizio. Del resto, secondo la giurisprudenza, "nell'acquisizione dei beni e servizi offerti dal sistema Consip esiste un'economia intrinseca, poiché il relativo modello consente di conseguire risparmi sia diretti, quale risultato della gara comunitaria ad evidenza pubblica già condotta a monte, sia indiretti, consistenti nella riduzione dei costi per il potenziale contenzioso e per le ulteriori singole procedure di acquisto. L'adesione alle convenzioni Consip permetterebbe, inoltre, di aumentare la celerità della procedura acquisitiva, consentendo in più di contare su una tempistica certa" (Cons. Stato, n. 1937 del 2018);

Che la predetta sentenza richiama la giurisprudenza della Cassazione a Sezioni Unite (n. 35335/2022). In quella pronuncia, la Corte ha precisato che l'accordo quadro non impone vincoli all'amministrazione, ma offre una opportunità organizzativa. Aderirvi non richiede motivazione specifica, perché la selezione del contraente è già avvenuta con gara pubblica. Il Consiglio di Stato prosegue nella stessa linea: aderire a Consip non è un "affidamento diretto", ma uno strumento di efficienza, capace di garantire risparmi, riduzione del contenzioso e certezza dei tempi;

Che La procedura di affidamento dell'AQ è suddivisa in Lotti geografici;

Che l'adesione per 22 mesi è ammissibile rientrando nel periodo di vigenza dell'Accordo Quadro (tipicamente 48 mesi complessivi); rispetta il massimale economico del Lotto 9 e il massimale del nostro contratto esecutivo; è coerente con la programmazione dei fabbisogni e con il Piano dei fabbisogni di beni e servizi dell'Ateneo;

Che è compatibile con la prassi CONSIP, non viola l'art. 54 del d.lgs 50/2016 che consente contratti esecutivi entro la vigenza dell'AQ, è legittima date esigenze di continuità del servizio e ottimizzazione dei costi;

Che dunque il servizio in oggetto per gli immobili universitari rientra tra i fabbisogni ricorrenti e indispensabili per garantire la continuità delle attività istituzionali, la sicurezza degli ambienti e la piena operatività delle strutture didattiche, di ricerca e amministrative. La durata di 22 mesi risulta coerente con:

la programmazione triennale dei fabbisogni di beni e servizi dell'Ateneo;

la necessità di assicurare stabilità gestionale e continuità operativa;

la natura dei servizi oggetto dell'AQ, che richiedono pianificazione pluriennale e presidio tecnico costante;

L'adesione all'AQ CONSIP consente:

l'utilizzo di un contratto già selezionato tramite procedura di gara nazionale, con requisiti tecnici e prestazionali standardizzati;

la riduzione dei tempi procedurali e degli oneri amministrativi;

la garanzia di condizioni economiche e qualitative definite in sede di gara centralizzata;

la conformità agli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP.

La scelta dell'AQ risulta pertanto motivata da esigenze di efficienza, economicità e rispetto della normativa in materia di acquisti pubblici.

Che l'adesione per 22 mesi è compatibile con il massimale economico del Lotto 9, come definito da CONSIP, il massimale del contratto esecutivo che l'Ateneo intende attivare, la stima dei fabbisogni per l'intero periodo, calcolata sulla base dei servizi richiesti e dei costi unitari previsti dall'accordo quadro;

Considerato, a seguito della presente adesione, di aggiornare in programmazione importi e modalità di adesione del servizio in oggetto per gli stabili strumentali all'Ateneo;

Stabilito di procedere dunque mediante adesione ad accordo quadro in oggetto;

Che il lotto a cui col presente atto amministrativo si vuole aderire è il Lotto 9 in oggetto esplicitato e che le modalità di acquisto, le cui prime fasi sono già state espletate sul portale Mepa di Consip sono:

1) L'invio dal Portale della Richiesta Preliminare di Fornitura senza quantitativi (RPF) con in allegato un documento firmato digitalmente con i dati relativi al personale impiegato da assorbire secondo le indicazioni previste nel CCNL di riferimento (dato, nel caso dell'Ateneo, il ricorrere dei presupposti per l'applicazione della clausola sociale);

2) L'acquisizione della conferma della validità della RPF e la verifica della data assegnata dal Fornitore per il sopralluogo;

3) L'effettuazione del sopralluogo e l'acquisizione della conferma della capienza dell'Accordo Quadro;

Espletate queste fasi l'Ateneo deve valutare:

- Il "Progetto di assorbimento" consegnato dal Fornitore per l'approvazione o la sua eventuale revisione;

- Il "Piano dettagliato delle attività (PDA)" consegnato dal Fornitore per approvazione o per richiederne una eventuale revisione.

4) L'ultima fase è quella dell'invio dal Portale dell'ordine, allegando il Piano Dettaglio delle Attività (PDA). Si dovrà poi attendere che il Fornitore presenti la garanzia definitiva e la polizza assicurativa;

Che i benefici e i punti di forza collegati all'adesione a questo AQ Consip dichiarati dal Fornitore sono:

• Prestazioni diversificate che assicurano livelli standard per i servizi di pulizia;

• Personalizzazione delle richieste e delle modalità di erogazione del servizio;

• Razionalizzazione dei costi sostenuti per le attività previste;

• Condizioni tecniche ed economiche fissate in fase di Accordo Quadro senza riapertura del confronto competitivo;

Dato atto di aver proceduto a tal fine a notificare al fornitore la specifica richiesta preliminare di fornitura del 30/7/2026 n. 9160168, prot. 181812 pari data, e che la stessa, giusta la documentazione pervenuta al prot. 192816 del 31/7/2026, è stata approvata dal fornitore stesso R.T.I. RTI DUSSMANN SERVICE SR (CPL CONCORDIA SOCIETA' COOPERATIVA, G.R. ELECTRIC, GAETANO PAOLIN SPA);

Considerato che in data 21/7/2027 era stato effettuato il sopralluogo da parte del fornitore, come da atti del prot. 193475 in data 31/7/2026 con cui inoltre la fornitrice ha comunicato di avere accettato l'OPF che abbiamo provveduto ad inoltrare con il prot. 193073 del 31/7/2026, nr. procedura 1644797, Codice ident. Gara (CIG) BC97AC35A9 di cui segue il riepilogo economico:

Totale ordine (IVA esclusa) € 12.490.667,52

Totale IVA € 2.747.946,86

Totale ordine € 15.238.614,38

Che in data 31/7/2026 al nostro prot. 192870 è pervenuta la comunicazione della fornitrice con cui la stessa facendo seguito alla Richiesta Preliminare di Fornitura citata sopra, ha inviato il Progetto di Assorbimento del Personale (PAP), documento atto ad illustrare le modalità di applicazione della clausola sociale, tenuto conto di quanto previsto dal CCNL Multiservizi, e alla relativa proposta contrattuale in materia di inquadramento e trattamento economico del personale;

Considerato che la fornitrice aveva già proceduto all'invio del Piano dettagliato delle attività (PDA) e del relativo piano di assorbimento del personale che erano stati acquisiti agli atti e successivamente riversati nel suddetto OPF;

Rilevato che con nostra comunicazione prot. 45718 del 23/2/2026 è stato provveduto ad inviare alla Dussmann l'approvazione del Pda piano della attività;

Considerato inoltre che i requisiti di carattere generale e speciale del fornitore affidatario del servizio, sono stati verificati dalla Consip al momento dell'aggiudicazione della gara espletata e che inoltre, per ottenere e mantenere l'iscrizione al MePA e la validità delle strumentazioni negoziali CONSIP attive, i fornitori inseriti in piattaforma sono soggetti a verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale all'ammissione e a campione per i rinnovi periodici, la vigilanza sull'affidabilità e sull'ammissibilità degli operatori alle procedure di gara, viene completamente espletata dalla stessa Consip;

Considerato che con Determina n. 10 del 22 dicembre 2010, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici) ha stabilito che "Tutti i contratti attuativi, posti in essere dalle Amministrazioni in adesione alle Convenzioni Consip, necessiteranno dell'emissione di un nuovo CIG ("CIG derivato") che identificherà lo specifico contratto" senza prevedere alcun contributo né in capo all'Operatore economico, né in capo

alla Stazione Appaltante;

Accertato che l'importo di adesione è pari a quanto esposto sopra e meglio riportato nella PROCEDURA DI ACQUISTO NR. 1644797 ORDINATIVO ESECUZIONE IMMEDIATA NR. 9161572, prot. 193073 del 31/7/2026, agli atti;

Accertato che tale importo è la base su cui calcolare la quota spettante dell'incentivo per la procedura in oggetto considerato che in queste ipotesi l'incentivo dovrà essere calcolato sull'importo effettivo di adesione e non sulla base d'asta, trattandosi di incentivare la sola fase esecutiva;

Rilevati i presupposti di cui all'art. 113 del d.lgs. 50/2016 e del collegato regolamento universitario preposto agli incentivi per le funzioni tecniche, in base al quale con successivo provvedimento verrà individuato il gruppo dei direttori dell'esecuzione e di conseguenza l'importo correlato a quanto sopra secondo la tabella allegata al citato regolamento universitario attuativo e secondo le percentuali ivi prefissate;

Vista la rispondenza di quanto proposto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare. La prestazione delineata dall'operatore economico scelto corrisponde all'interesse pubblico da soddisfare in quanto nella negoziazione intrapresa ha integralmente fatto propri gli elementi progettuali indirizzati, come elementi qualitativi necessari e che inoltre ha proposta caratteristiche ha migliorative;

Atteso che la causa costituisce un elemento essenziale del negozio giuridico e dei contratti secondo quanto stabilito dal diritto privato italiano ordinamentale e costituisce la ragione pratica del contratto ovvero l'interesse che l'operazione contrattuale è diretta a soddisfare e che è alla base dell'autonomia contrattuale e che come tale, pur distinguendosi dall'oggetto ovvero dal programma e dal contenuto dell'accordo, rimane a questo connesso in termini di apprezzabilità che come tale si ricollega al fine tipico ed alla causa dell'atto amministrativo in concreto.

Pertanto, oltre alla sua obiettiva funzione economico-sociale del negozio, la causa rileva per gli interessi reali e concreti che di volta in volta il contratto è diretto a realizzare, come in questo caso, al di là del modello tipico adoperato ovviamente necessariamente riconnesso all'interesse pubblico da attuare che ne sta a capo;

Atteso quanto normato con gli artt. 225, 226, 227, 228 e 229 del sopra menzionato d.lgs. 31/3/2023 n. 36;

Che in particolare l'art. 226, Abrogazioni e disposizioni finali, dispone che:

1. *Il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è abrogato dal 1° luglio 2023.*

2. *A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso. A tal fine, per procedimenti in corso si intendono: a) le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia; b) in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il codice acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte; c) per le opere di urbanizzazione a scomputo del contributo di costruzione, oggetto di convenzioni urbanistiche o atti assimilati comunque denominati, i procedimenti in cui le predette convenzioni o atti siano stati stipulati prima della data in cui il codice acquista efficacia; d) per le procedure di accordo bonario di cui agli articoli 210 e 211, di transazione e di arbitrato, le procedure relative a controversie aventi a oggetto contratti pubblici, per i quali i bandi o gli avvisi siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia, ovvero, in caso di mancanza di pubblicazione di bandi o avvisi, gli avvisi a presentare le offerte siano stati inviati prima della suddetta data.*

Che l'art. 229 del sopra citato d.lgs. 31/3/2023 n. 36 prescrive che:

1. *Il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023.*

2. *Le disposizioni del codice, con i relativi allegati acquistano efficacia il 1° luglio 2023. ;*

Considerata la rilevanza del principio di economicità correlato a quello di proporzionalità che impone alla p.a. di operare in modo rapido, efficace al fine di ottenere i migliori risultati senza un dispendio di risorse superiori al necessario, oltre tutto in un ambito complesso quanto alle capacità programmatiche ed operative di ogni genere;

Considerata la portata del suddetto principio di economicità inducibile come il minor utilizzo di risorse riconoscendo che lo stesso

rappresenta la sintesi di una pluralità di configurazioni tra cui quella aziendalistica che ritiene economico il comportamento che, in presenza di mezzi limitati, tende al massimo risultato possibile, ma anche quella comparativa che tiene conto che ogni operatore, avendo avanti a sé una molteplicità di obiettivi da perseguire con risorse limitate, opta per la soluzione che ritiene produca il massimo benessere organizzativo con la conseguenza che è economica quella soluzione che offre vantaggi superiori ai costi derivanti dalla mancata utilizzazione delle stesse risorse in scelte alternative;

Che per quanto sopra assume una essenziale rilevanza lo sviluppo professionale delle risorse assegnate oltre ad essere indispensabile coprire le attuali posizioni professionali e così recepire sul piano organizzativo per il buon andamento degli uffici e le buone risposte all'utenza, così assicurare alle risorse umane disponibili di svolgere le attività attribuitegli in modo proficuo e garantendo loro il dovuto aggiornamento professionale ed addestramento (preparazione e formazione);

Rilevato il principio del risultato inteso come l'interesse pubblico primario del codice dei contratti pubblici, affinché l'affidamento e l'esecuzione del contratto, avvengano con la massima tempestività ed il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo;

Vista la circolare della Ragioneria generale dello Stato https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2023/15/circolare_del_7_aprile_2023_n_15.pdf - https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2023/15/Allegato-1_quadro-sinottico-2023-aggiornato-24.03-DEF.pdf, del 7/4/2023 nr. 15 avente ad oggetto Enti ed organismi pubblici - bilancio di previsione per l'esercizio 2023. Aggiornamento della circolare n. 42 del 7 dicembre 2022 (https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2022/42/Circolare-del-7-dicembre-2022-n-42.pdf) - https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2022/42/Allegato-Circolare-del-7-dicembre-2022-n-42.pdf). Ulteriori indicazioni.

Vista la circolare del 3 novembre 2023, n. 29 Enti ed organismi pubblici - bilancio di previsione per l'esercizio 2024, https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/circolari/2023/circolare_n_29_2023/, https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2023/29/circolare_del_3_novembre_2023_n_29.pdf, https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2023/29/Allegato-1_quadro-sinottico-2023.pdf;

Vista da ultimo la circolare della ragioneria generale dello Stato n. 16 del 9 aprile 2024 *Enti ed organismi pubblici - bilancio di previsione per l'esercizio 2024. Aggiornamento della circolare n. 29 del 3 novembre 2023. Ulteriori indicazioni*, https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/circolari/2024/circolare_n_16_2024/, https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2024/16/Circolare-del-9-aprile-2024-n-16.pdf, https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2024/16/Allegato_1_Quadro_sinottico.pdf, i suoi successivi aggiornamenti https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2025/12/Circolare-del-22-aprile-2025-n-12.pdf, https://www.rgs.mef.gov.it/_Documenti/VERSIONE-I/CIRCOLARI/2025/12/Allegato_1_quadro_sinottico_2025_per_circolare_2025_integrato.pdf;

Viste le disposizioni contenute nella legge 28 dicembre 2015, n. 208 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016);

Vista da ultimo la circolare della Ragioneria generale dello Stato del 22 aprile 2026, n. 6 https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/circolari/2026/circolare_n_06_2026/;

Visto il parere mit n. 1857 del 28/3/2023, https://www.serviziocontrattipubblici.org/supportogiuridico/dettaglio_p.asp?id=1857, secondo il quale *è utile precisare che, nel caso in cui sussista una convenzione/accordo quadro, vi è l'obbligo della stazione appaltante di aderirvi. La ratio della disciplina, invero, è nella esigenza di razionalizzare e ridurre la spesa pubblica (cfr. Consiglio di Stato, n. 1937/2018). In deroga alla regola generale sopra esposta, è comunque consentito alla stazione appaltante procedere ad acquisti autonomi. Conseguentemente, allora, la possibilità di derogare all'obbligo di approvvigionamento alle condizioni fissate dagli accordi quadro, purché – tra le altre – se ne fornisca specifica motivazione. La giurisprudenza amministrativa, in ordine alla specificità della suddetta motivazione, richiede che la stazione appaltante giustifichi il ricorso alla gara autonoma per la maggiore convenienza di quest'ultima – in termini quali/quantitativi – rispetto alle convenzioni Consip; convenienza a cui deve addivenirsi in esito a una valutazione comparativa dei costi da effettuarsi ex ante, ossia prima dell'indizione della gara stessa. Ciò in ossequio ai principi del divieto di aggravio del procedimento amministrativo (cfr. art. 1, co. 2, l. n. 241/1990) e di economicità dell'azione amministrativa (art. 1, co. 1, 241/1990), per i quali “si rivelerebbe del tutto illogico far bandire e soprattutto svolgere una pubblica gara (autonoma) per poi decidere di porla nel nulla in esito ad una valutazione comparativa dei prezzi soltanto finale, o ex post (e non piuttosto iniziale, ossia ex ante). Un tale modus operandi (svolgimento gara autonoma e valutazione comparativa prezzi solo finale) determinerebbe infatti un inammissibile spreco di risorse e di attività amministrativa, il che finirebbe per denotare una frizione procedimentale ancor più evidente ove soltanto si consideri il settore in cui si opera” (Consiglio di Stato, n. 05/10/23, 08:38 about:blank about:blank 2/2 2728/2023). Da qui, la logicità e la ragionevolezza di una valutazione soltanto ex ante dei prezzi e non anche ex post, pena la ridetta violazione di fondamentali principi di economicità dell'azione amministrativa e di divieto di aggravio del procedimento. In definitiva, può concludersi rilevando come, in presenza di una convenzione Consip, la stazione appaltante ha l'obbligo, ex lege previsto, di approvvigionarsi mediante gli strumenti di acquisto che le vengono messi a disposizione. La deroga alla predetta regola può aversi purché si fornisca adeguata motivazione, in particolare in ordine alla maggiore convenienza della gara autonoma, giusta comparazione dei costi ex ante effettuata;*

Visto il testo del decreto-legge 29 ottobre 2019, n. 126, coordinato con la legge di conversione 20 dicembre 2019, n. 159, art. 4 secondo cui non si applicano alle università statali, agli enti

pubblici di ricerca e alle istituzioni di alta formazione artistica, musicale e coreutica, per l'acquisto di beni e servizi funzionalmente destinati all'attività di ricerca, trasferimento tecnologico e terza missione: a) le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 449, 450 e 452, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, in materia di ricorso alle convenzioni-quadro e al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni e di utilizzo della rete telematica; b) le disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 512 a 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, in materia di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione della Consip S.p.a. per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività;

Considerato e preso atto dell'attuale momento di crisi generale che caratterizza il mercato rispondendo con un'azione amministrativa rapida ed efficiente cercando quindi di contribuire ad uno migliore sviluppo di crescita economica, posto che le modifiche apportate dal legislatore della semplificazione negli ultimi anni 2020 e 2021, muovono tutte nella direzione di una accelerazione e semplificazione della macchina amministrativa;

Ricordato che in fase di esecuzione si applicano oltre le norme amministrative sui contratti pubblici sull'esecuzione, dal d.lgs 18/4/2016 n. 50, le comuni norme di diritto privato su obbligazioni e contratti;

Considerato che l'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto servizi o forniture è diretta dal Rup, che controlla i livelli di qualità delle prestazioni. Il Rup, nella fase dell'esecuzione, si avvale del direttore dell'esecuzione del contratto Per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP, che provvede, anche con l'ausilio di uno o più direttori operativi individuati dalla stazione appaltante in relazione alla complessità dell'appalto, al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto anche, qualora previsto, mediante metodi e strumenti di gestione informativa digitale assicurando la regolare esecuzione da parte dell'esecutore, in conformità ai documenti contrattuali. Per i contratti di servizi e forniture la stazione appaltante, su indicazione del direttore dell'esecuzione, sentito il rup, può nominare uno o più assistenti con funzioni di direttore operativo per svolgere i compiti e coadiuvare il direttore dell'esecuzione secondo quanto previsto dalla normativa in vigore. Nei contratti di servizi e forniture, le modalità dell'attività di direzione, controllo e contabilità demandata al rup o al direttore dell'esecuzione, se nominato, sono individuate con il capitolato speciale;

Visto il regio decreto 18/11/1923 n. 2440;

Visto il regio decreto 23/5/1924 n. 827;

Visto il T.U. 31 agosto 1933, n. 1592;

Visto il d.P.R. 11 luglio 1980 n. 382;

Visto il d.P.R. 4 marzo 1982 n. 371;

Vista la legge 9 maggio 1989, n. 168;

Vista la legge 30 dicembre 2010, n. 240;

Vista la legge 196/2009;

Visto il dlgs 91/2011;

Visto il d.Lgs. 18/2012;

Visto il Regio Decreto 18 novembre 1923 n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827;

Considerato che come previsto dall'art. 14, del D.Lgs. n. 36/2023 (c.d. *Codice dei contratti*), le soglie sono periodicamente rideterminate con provvedimento della Commissione europea, pubblicato nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea. Si tratta in particolare del:

- Regolamento delegato UE 2019/1827 del 30 ottobre 2019 che modifica la direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie delle Concessioni.
- Regolamento delegato UE 2019/1828 del 30 ottobre 2019 che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione
- Regolamento delegato UE 2019/1829 del 30 ottobre 2019 che modifica la direttiva 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie di appalti di forniture, servizi e lavori e i concorsi di progettazione.
- Regolamento delegato UE 2019/1830 del 30 ottobre 2019 che modifica la direttiva 2009/81/CE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori.

Che i quattro regolamenti, entrati in vigore il 1° gennaio 2022 - pubblicati nella Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea dell' 11 novembre 2021 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2021:398:FULL&from=IT> -, hanno aggiornato le soglie di rilevanza comunitaria di cui all'articolo 35, comma 1 del Codice dei contratti. In particolare le nuove soglie sono:

Nei settori ordinari

- euro 5.382.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni revisionato in euro 5.538.000,00 mediante regolamento pubblicato nella G.U. Europea del 16 novembre 2023, serie L, il Regolamento delegato (UE) 2023/2495 della Commissione, del 15 novembre 2023, che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti pubblici di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione;
- euro 140.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle

amministrazioni aggiudicatrici che sono autorità governative centrali indicate nell'allegato III; se gli appalti pubblici di forniture sono aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici operanti nel settore della difesa, questa soglia si applica solo agli appalti concernenti i prodotti menzionati nell'allegato VIII;

- euro 215.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali; tale soglia si applica anche agli appalti pubblici di forniture aggiudicati dalle autorità governative centrali che operano nel settore della difesa, allorché tali appalti concernono prodotti non menzionati nell'allegato VIII, revisionato in euro 221.000,00 mediante regolamento pubblicato nella G.U. Europea del 16 novembre 2023, serie L, il Regolamento delegato (UE) 2023/2495 della Commissione, del 15 novembre 2023, che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti pubblici di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione;
- euro 750.000 (resta inalterato l'odierno importo di 750.000 euro) per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX.

Nei settori speciali:

- euro 5.382.000 per gli appalti di lavori;
- euro 431.000 per gli appalti di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione;
- euro 1.000.000 (resta inalterato l'odierno importo di 1.000.000 euro) per i contratti di servizi, per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati all'allegato IX.

Vista la pagina <https://www.serviziopubblici.com/Supportogiuridico/Home/Consultazione>, articolata dal supporto giuridico, del Servizio Contratti Pubblici, è un servizio pubblico e gratuito realizzato dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ed ITACA – Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale, in attuazione dell'art. 223 comma 10, del D.Lgs. 36/2023 sulla base di uno specifico Protocollo d'intesa;

Che quanto sopra non costituisce fonte del diritto ma mera interpretazione della specifica normativa ordinamentale sui contratti pubblici;

Dato atto:

-di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza,

-di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente,

Vista la comunicazione registrata al prot. 120370 in data 1/6/2023, oltre la successiva comunicazione prot. 69195 in data 24/3/2025, rilevante sotto il profilo della qualificazione della stazione appaltante di cui agli artt. 62 e 63 del d.lgs. 31/3/2023 n. 36;

Atteso ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 31/3/2023 n. 35 e del suo allegato I.2, art. 5, quanto rilevabile da https://www.unifi.it/upload/sub/personale/trasparenza/gentilini_cv_2022.pdf;

Vista la regolarità della posizione contributiva oltre che al registro delle imprese, in atti dell'ufficio;

Che la copertura finanziaria della spesa prevista a valere sul pertinente conto del bilancio unico verrà imputata effettivamente il prossimo gennaio 2027 ed ai successivi in ordine alla durata dell'obbligazione contrattuale assunta;

Accertata la propria competenza e ritenuto di provvedere in merito,

Determina

Per le motivazioni sopra esposte,

1. di approvare la narrativa che precede, la quale costituisce parte integrante e sostanziale del corrente dispositivo;
2. di aderire, per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto, all'Accordo Quadro Consip denominato: "Consip Facility Management Grandi Immobili edizione 1 ID 2077– Lotto 9: Patrimoni immobiliari ubicati nei territori comunali delle Province della Toscana e nei territori comunali della Città Metropolitana di Firenze per una *durata ventidue mesi a decorrere dal 1/1/2027*;
3. di prenotare la seguente spesa in base all'accettazione dell'OPF che abbiamo provveduto ad inoltrare con il prot. 193073 del 31/7/2026, nr. procedura 1644797, Codice ident. Gara (CIG) BC97AC35A9 di cui segue il riepilogo economico:
Totale ordine (IVA esclusa) € 12.490.667,52
Totale IVA € 2.747.946,86

Totale ordine € 15.238.614,38

4. che è in fase di elaborazione i costi per gli oneri per la sicurezza e per il correlato d'uvri, per cui occorrerà un successivo provvedimento determinativo degli oneri per la sicurezza;
5. di rinviare a successivi provvedimenti nel caso potessero intervenire nel frattempo variazioni, integrazioni o comunque modificazioni;
6. che il titolo giuridico per l'impegno definitivo della spesa è il contratto quale obbligazione giuridica formale ex art. 1173 c.c. ed ex art. 1321 c.c., costituendosi nelle formalità e completandosi (oltre quanto già disposto e sottoscritto mediante la piattaforma telematica di cui all'art. 25 d lgs 36/2023), non l'aggiudicazione o l'affidamento e pertanto è atto necessariamente collegato al perfezionamento dell'obbligazione contrattuale per la quale si rinvia alle formalità della piattaforma digitale utilizzata oltre a quanto disposto nei successivi punti;
7. che con l'impegno di spesa si costituisce la seconda fase del procedimento di spesa, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata è determinata la somma da pagare, determinato il soggetto creditore, indicata la ragione e la relativa scadenza e viene costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria accertata ai sensi di legge;
8. la struttura di supporto di cui è fatta menzione nei passaggi seguenti, ha incarico di provvedere senza indugio, a predisporre la documentazione utile, ai fini della normativa sopra richiamata (artt. 1173 e 1321 c.c. ed art. 18 d lgs 36/2023), affinché venga registrata in atti la sottoscrizione dell'operatore economico rispetto alla corrente decisione di affidamento dell'appalto di cui all'oggetto;
9. di prevedere la corresponsione all'assuntore del servizio di quanto dovuto a seguito di verifica di conformità dei beni da consegnare e distribuire e dietro presentazione di regolare fattura entro i termini di legge;
10. di stabilire in conformità alla legge che:
 - a. il fine perseguito dal contratto è quello di affidare la fornitura al fine di assicurare i servizi di cui sopra all'oggetto al fine di favorire l'efficace, efficiente svolgimento dei servizi di istituto;
 - b. il contratto è stipulato in forma scritta come dovuto;
 - c. Modalità di pagamento: liquidazione della somma spettante al termine degli interventi rilevati previa presentazione di regolare fattura o documentazione fiscale;
11. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento;
12. di confermare che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le disposizioni del pareggio di bilancio;
13. di dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto sarà sottoposto per la sua esecutività al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
14. di individuare nel settore Settore Programmazione e Approvvigionamenti di Beni e Servizi <https://cercachi.unifi.it/cercachi-str-101799.html> la struttura di supporto ai sensi e per gli effetti del comma 6 dell'art. 15 del d lgs 36/2023, di assistere il procedimento di che trattasi anche in ordine a tutti gli adempimenti alla stessa demandabili per quanto riguarda la Delibera Anac n. 263 del 20 giugno 2023 - Provvedimento art. 27 Pubblicità legale [https://www.anticorruzione.it/-/delibera-n.-263-del-20-giugno-2023-provvedimento-art.-27-pubblicità-legale](https://www.anticorruzione.it/-/delibera-n.-263-del-20-giugno-2023-provvedimento-art.-27-pubblicita'-legale) e la Delibera Anac n. 582 del 13 dicembre 2023 - Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione <https://www.anticorruzione.it/-/delibera-n.-582-del-13-dicembre-2023-adozione-comunicato-relativo-avvio-processo-digitalizzazione>;
15. di demandare l'esecuzione del contratto ai funzionari e collaboratori che verranno con successivi provvedimenti individuati, cui sono riservati gli adempimenti di cui all'art. 101 del d lgs 50/2016 ed al relativo Decreto ministero infrastrutture e trasporti 7 marzo 2018 n. 49, artt. 16 e seguenti;
16. in particolare inoltre di provvedere, con la collaborazione della struttura di supporto allo scrivente Rup alla comunicazione all'Anac quanto ai dati circa l'affidatario, l'importo e la data di affidamento, in modo tale da confermare l'intervenuta aggiudicazione mediante la registrazione del cig;
17. di provvedere con successive determinazioni all'accantonamento all'importo per incentivo funzioni tecniche in relazione a quanto previsto dall'art. 113 del d lgs 50/2016 ed al correlato regolamento universitario di quello attuativo, anche considerato che al momento è in itinere la individuazione dei collaboratori per l'esecuzione dei servizi;
18. Che occorrerà identificare con successivi provvedimenti i funzionari e collaboratori amministrativi per i quali costituire il gruppo dei collaboratori amministrativi preposti alle attività ed adempimenti di legge correlati alla corrente adesione;
19. che il rapporto contrattuale viene regolato, dalle condizioni dell'apparato negoziale erogato dalla Consip, compatibilmente al sistema normativo in atto ed al codice civile;

20. il servizio ha facoltà di eseguire verifiche e controlli per accertare la regolare esecuzione delle clausole contrattuali. Il controllo consisterà nell'accertamento della corrispondenza del materiale consegnato/servizio svolto a quanto richiesto con le specifiche indicate sul contratto. L'esecuzione del contratto è soggetta all'osservanza del Codice dei contratti pubblici, nonché delle norme contenute nelle leggi, dal codice civile regolamenti, disposizioni e circolari governative, prefetture, regionali, comunali e di ogni altra autorità legalmente riconosciuta, che comunque abbiano attinenza con l'appalto in oggetto;
21. destinazioni della fornitura: la fornitura/i servizi dovranno essere svolti alle sedi indicate;
22. Il corrispettivo verrà liquidato dalla scrivente area dietro presentazione di regolari fatture, riportanti il riferimento al Codice Identificativo di Gara, precisando che il pagamento avverrà entro 30 giorni dalla data della verifica contrattuale atta a comprovare l'accertamento della conformità della merce consegnata o della prestazione dei servizi alle previsioni contrattuali (verifica di regolare esecuzione delle prestazioni);
23. Il corrispettivo contrattuale per l'esecuzione delle prestazioni è soggetto all'applicazione dell'I.V.A (che varia, come per legge previsto, in base alla tipologia merceologica di interesse) e verrà effettuato nel rispetto del D.Lgs.n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3 della Legge n.136/2010;
24. Il pagamento della fattura è subordinato alla regolarità del DURC che l'ufficio dell'area è tenuta ad acquisire d'ufficio ogni 120 giorni, ai sensi dell'art. 31 del d.l. 69/2013 (cd. Decreto Fare), convertito nella legge n. 98 del 2013 e seguenti modifiche ed integrazioni. Pervenuta la comunicazione da parte del funzionario dell'area, relativa all'espletamento del servizio ed al buon esito dello stesso, l'area, previa verifica della regolarità contributiva, liquiderà il corrispettivo derivante dal presente affidamento, entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento di apposita fattura emessa dalla società medesima, a mezzo bonifico bancario, da effettuarsi sull'Istituto di Credito ed al numero di conto corrente dedicato, indicato. Le operazioni effettuate nei confronti dell'Università degli studi di Firenze sono soggette a scissione dei pagamenti dell'Iva (c.d. split-payment), ai sensi del Decreto Legge n. 50 del 24 aprile 2017, convertito in Legge il 17 giugno 2017. Le fatture, nelle quali dovrà essere indicato il riferimento al presente contratto, dovranno essere intestate all'indirizzo di cui all'intestazione stampata su questa stessa determina dirigenziale e spedite attraverso il Sistema di Interscambio della fatturazione elettronica di cui al Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 7 marzo 2008. Ai fini della compilazione della fattura elettronica, disciplinata dalla legge 244/2007 art. 1, commi 209 – 213 e del D.M. 55/2013, si indica il codice IPA di questa :5F1SMO. La Società prende espressamente atto che la regolare intestazione e compilazione delle fatture, nonché la corretta spedizione delle medesime, costituiscono requisito imprescindibile per la tempestiva liquidazione da parte dell'Unifi. La società si impegna a rendere note all'Unifi, con apposita comunicazione scritta, entro 7 giorni, eventuali variazioni relative al predetto conto corrente dedicato ed ai soggetti autorizzati ad operare su di esso, rimanendo pertanto esclusa ogni altra comunicazione con qualunque altro mezzo. Fino a quando non sarà pervenuta tale comunicazione, il pagamento effettuato avrà effetto liberatorio. Nel caso di inadempienze retributive, assicurative e previdenziali verso il personale, l'Unifi potrà sospendere in tutto o in parte i pagamenti fino alla regolarizzazione della posizione, senza che ciò attribuisca alcun diritto per il ritardato pagamento. In caso di mancata regolarizzazione, l'Unifi potrà esercitare i poteri sostitutivi di cui alla normativa vigente;
25. *Dare atto che, in una logica di semplificazione e innovazione digitale delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, il D.L.n. 76/2020 ha stabilito:*
 - art.1, c.1: *fino al 30/6/2023, la mancata tempestiva stipulazione del contratto ovvero il tardivo avvio dell'esecuzione del contratto comporta, se imputabile al rup, responsabilità erariale per questo, se per causa imputabile all'operatore economico, la risoluzione del contratto per inadempimento;*
 - art.3, c.4: *fino al 31.12.2021, qualora, dopo la stipula del contratto, giunga documentazione attestante la sussistenza di una delle cause interdittive di cui al D.Lgs.n.159/2011, le amministrazioni recedono dai contratti, fatto salvo il pagamento del valore delle opere già eseguite e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione del rimanente, nei limiti delle utilità conseguite, fermo restando quanto previsto dagli artt.94, c.3 e 4,D.Lgs.159/2011 e art.32,c. 10, D.L.90/2014 conv.con modif. dalla Legge 114/2014;*
26. Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso alle autorità di giustizia amministrativa competenti nel termine di legge decorrente dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso;
27. Di rinviare a quanto previsto dagli artt. 19 e seguenti del d lgs 36/2023, in particolare dall'art. 20, in merito agli obblighi di pubblicità legale, oltre che dall'art. 28 e dal d lgs 14/3/2013, n. 33;
28. Di rinviare alla Delibera Anac n. 263 del 20 giugno 2023 - Provvedimento art. 27 Pubblicità legale <https://www.anticorruzione.it/-/delibera-n.-263-del-20-giugno-2023-provvedimento-art.-27-pubblicita-legale>;
29. Di rinviare alla Delibera Anac n. 582 del 13 dicembre 2023 - Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione <https://www.anticorruzione.it/-/delibera-n.-582-del-13-dicembre-2023-adozione-comunicato-relativo-avvio-processo-digitalizzazione>.